

**ОБ ОПЫТЕ И ТРАДИЦИЯХ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ  
КОМИССИИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ  
НС РА И ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ РФ  
(2007-2012гг.)**

*Арам Сафарян\**

Межпарламентская комиссия по сотрудничеству между Национальным Собранием Республики Армения и Федеральным Собранием Российской Федерации существует с 1995г. Эта комиссия как качественно высокий уровень Межпарламентской группы по сотрудничеству являлась наиболее активно и интенсивно работающей из четырех подобных комиссий (наряду с армяно-белорусской, армяно-грузинской и армяно-кипрской) и более сорока депутатских групп в парламенте Армении четвертого созыва.

Развитие и углубление стратегически партнерских и союзнических отношений Республики Армения и Российской Федерации поставило актуальную задачу – вывести также Межпарламентское сотрудничество на новый, высокий уровень, соответствующий общему уровню межгосударственных отношений.

Межпарламентская комиссия по сотрудничеству между НСРА и ФСРФ традиционно представлена на основе представительства в армянском парламенте всех политических сил, которых в Национальном Собрании четвертого созыва, как известно, было пять. В 1995-2008гг. в комиссию с российской стороны входило двадцать депутатов (по десять представителей от Совета Федерации и Государственной Думы) и десять представителей от армянского парламента. В 2009г., идя навстречу пожеланию российского сопредседателя комиссии, Национального героя Республики Армения Н.И.Рыжкова,

---

\* Политический аналитик, к.ф.н., бывший сопредседатель Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Национальным Собранием РА и Федеральным Собранием РФ.

который пользуется большим авторитетом и заслуженным уважением в нашей стране со времен Спитакского землетрясения 1988г., председатель НС РА О.А.Абрамян своим решением увеличил число армянской части комиссии до двадцати человек. Таким образом, число армянских и российских членов комиссии стало равным, а комиссия стала самой многочисленной из подобных комиссий в армянском парламенте. Однако нужно заметить, что в последующие годы в работе Межпарламентской комиссии, традиционно заседающей два раза в году поочередно в Москве и в Ереване, а также в различных мероприятиях принимало участие гораздо большее число представителей парламентов двух стран, о чем мы укажем ниже.

Заседания Межпарламентской комиссии в столице Армении традиционно превращались в важное событие политической жизни нашей страны, вызывали общественный интерес и широко освещались армянскими СМИ. Заседания в Москве, хотя проходили без широкого участия российских СМИ, обеспечивали достаточное парламентское представительство и проходили с присутствием заинтересованных представителей исполнительной власти, неправительственных организаций и дипломатов.

Повестки дня Межпарламентской комиссии традиционно согласовываются сопредседателями через аппарат парламентов двух стран. Отличительной чертой заседаний 2009-2011гг. являлось то, что по предварительному согласованию сторон в повестку дня начали включаться и обстоятельно обсуждаться вопросы, представляющие актуальный политический интерес и имеющие широкое общественное звучание. Так, 20 марта 2008г. в Москве комиссия обсуждала вопрос «О законодательном и договорно-правовом обеспечении социального и гуманитарного сотрудничества между двумя странами» и отметила, что создана и постоянно совершенствуется двусторонняя и многосторонняя договорно-правовая основа взаимодействия в социальной и гуманитарных областях. Результативно развивалось сотрудничество в области реализации международных программ и проектов, в том числе между субъектами России и марзами Армении. Была особо отмечена работа информационно-деловых центров Москвы, Санкт-Петербурга и Еревана. Было также отмечено, что в Ереване действуют девять филиалов российских вузов, в частности, в 1999г. открыт Российско-Армянский (Славянс-

кий) госуниверситет. В российских вузах к тому моменту обучалось свыше пяти тысяч армянских граждан. В шестнадцати вузах Армении введен обязательный курс русского языка. Комиссия обсудила также критику, прозвучавшую в адрес отдельных министерств и ведомств, где медленно решались конкретные вопросы в различных сферах сотрудничества. Комиссия постановила обратиться к руководству Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при МИДе РФ (Росзарубежцентр) с предложением ускорить создание и открытие в Ереване Российского центра науки и культуры, а также к Министерству информационных технологий и связи РФ с предложением рассмотреть возможность открытия в РА российского информационного центра. Эти решения, безусловно, сыграли свою роль в открытии в Ереване представительства Россотрудничества, которое стало важным центром, работающим на армяно-российское, научно-культурное и гуманитарное сотрудничество.

5 декабря 2008г. в Ереване проходило пятнадцатое заседание Межпарламентской комиссии, которое было приурочено к двадцатилетию Спитакского землетрясения. Заседание комиссии открыл председатель армянского парламента О.А.Абрамян. Был заслушан единственный вопрос – об участии парламентариев Республики Армения и Российской Федерации в памятных мероприятиях, посвященных двадцатилетию трагической даты. Все выступившие отметили выдающуюся роль Н.И.Рыжкова как в ликвидации последствий землетрясения, так и в создании памятника «Жертвам безвинным, сердцам милосердным», который был открыт в Гюмри 7 декабря. В этот день Президент Республики Армения Серж Азатович Саргсян присвоил Н.И. Рыжкову высшую награду Армении – звание Национального героя.

Открытие памятника в Гюмри стало центральным событием памятных мероприятий. Он был открыт в присутствии Президента РА, политиков, деятелей науки и культуры и огромного числа благодарных гюмрийцев. Начиная именно с этих мероприятий, заседания Межпарламентской комиссии превращались в своеобразные праздники армяно-российской дружбы и общественно значимые мероприятия.

26 марта 2009г. в Москве Межпарламентская комиссия обсуждала очень актуальный вопрос «О состоянии и перспективах развития прямых межрегиональных связей субъектов Российской Федерации с Республикой

Армения и ее административно-территориальными единицами». Эта тема была продиктована договоренностью глав двух государств считать вопрос углубления межрегиональных связей одним из приоритетов двустороннего сотрудничества. К моменту заседания субъектами РФ и марзами РА было подписано более 23 соглашений и 5 протоколов о торгово-экономическом, научном и культурном сотрудничестве. Комиссия отметила особо активную роль в сотрудничестве с Арменией Москвы, Санкт-Петербурга, Ростовской, Московской, Свердловской и Нижегородской областей и Краснодарского края. Среди решений по данному вопросу наиболее значимым было то, что заседания комиссий было рекомендовано проводить не только в столицах двух государств, но и в центрах регионов. Так, Комиссия посетила Владимирскую область (города Владимир и Суздаль), а следующее заседание прошло в Ярославской области, которая также имеет глубокие и давние традиции русско-армянского взаимодействия. Осенью 2010г. комиссия побывала в Вайоцзорском марзе Армении, встречалась здесь с представителями общестственности, ознакомились с уникальными памятниками истории.

9 ноября 2009г. в Ереване 17-ое заседание Межпарламентской комиссии было посвящено углубленному изучению состояния двустороннего сотрудничества в области транспорта и транспортных перевозок. Здесь важными вопросами являлись обеспечение деятельности ЗАО «Южно-кавказская железная дорога», в том числе в сфере тарифной и инвестиционной политики, возможность разработки и принятия нормативно-правовых актов РА, регулирующих концессионную деятельность в области железнодорожного транспорта, вопросы, связанные с паромной переправой Кавказ (Россия) – Поти (Грузия).

Следует отметить, что выступление генерального директора ЗАО ЮКЖД Ш.Шайдуллина было посвящено необходимости осуществления парламентского контроля над процессом реорганизации и обновления армянской железной дороги, а также перспективам расширения ее пропускных мощностей. В числе других в рабочем порядке было решено организовать слушание или обсуждение комплекса этих вопросов в армянском парламенте при участии российских парламентариев. Эти обсуждения, главным образом по техническим причинам, не были проведены, однако сформировалась достаточно деятельная группа депутатов, которая в течение по-

следующего года принимала непосредственное участие практически во всех мероприятиях ЮКЖД, в том числе посещала реконструированные участки и объекты. Опытные члены комиссии с армянской стороны Э.М.Нагдалян, Г.А.Енокян и О.Г.Маргарян провели эту работу и практически сделали для всего армянского парламента прозрачным эту сторону работы ЮКЖД. Здесь хотелось бы особо отметить роль бессменного заместителя сопредседателя с армянской стороны В.А.Бадаляна, который на протяжении почти двух десятилетий неустанно работал вместе с Н.И.Рыжковым в направлении обеспечения беспрепятственного транспортного сообщения между Россией и Арменией. Возвращаясь к теме заседания, скажу, что таким образом ожидаемая функция парламентского контроля была претворена на практике, однако ее результаты не были представлены вниманию комиссии. На этом заседании впервые на парламентском уровне был поднят вопрос о необходимости постройки железнодорожной ветви Иран-Армения. Этот вопрос в дальнейшем был обсужден в Москве на конференции по вопросам российско-армянского стратегического партнерства, а также обстоятельно обсужден на конференции в Российском институте стратегических исследований. Материалы этого последнего обсуждения изданы РИСИ специальной книгой.

23 марта 2010г. в Москве состоялось 18-ое заседание Межпарламентской комиссии. Обсуждался вопрос о координации внешнеполитической деятельности парламентов России и Армении. Докладчики и выступающие высоко оценили уровень взаимодействия двух парламентов в МПА СНГ, в том числе по разработке и принятию модельных законов МПА СНГ, по проведению мониторинга выборов в государствах СНГ и по проведению официальных мероприятий в рамках СНГ. Была дана также высокая оценка взаимодействию в Парламентской Ассамблее ОДКБ, в том числе по продвижению Договора о европейской безопасности и гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств-членов ОДКБ. Особое внимание было обращено на укрепившееся за последний год сотрудничество делегаций двух стран в Парламентской Ассамблее ОБСЕ, что стало положительным результатом начавшихся с января 2009г. систематических встреч руководителей делегаций в ПА ОБСЕ парламентов стран-участниц ОДКБ. Этот процесс, инициированный генераль-

ным секретарем ОДКБ Н.Н.Бордюжей, дал к тому времени первые практические результаты, в частности совместное продвижение идеи новой архитектуры европейской безопасности в Европе и Договора по европейской безопасности. Для Армении это важно было еще и потому, что наша страна именно в этот первый год инициативы председательствовала в ОДКБ, в том числе в ПА ОДКБ, и выполняла объединительные представительские функции от имени ОДКБ в ПА ОБСЕ. Парламентарии провели откровенное обсуждение вопросов, связанных с сотрудничеством делегаций двух парламентов в ПА Совета Европы. Комиссия приняла развернутое решение по укреплению сотрудничества как в рамках СНГ и ОДКБ, так и в рамках ОБСЕ, СЕ и ПАЧЭС, отметив конкретные сферы и вопросы, представляющие двусторонний интерес.

11 ноября 2010г. в Ереване проводилось девятнадцатое заседание Межпарламентской комиссии. Главным в повестке дня был вопрос «О развитии сотрудничества в области науки, высоких технологий и инновационной экономики». Выступающие как с армянской, так и с российской стороны отметили важность формирования правового поля, стандартизирующего регулирование инновационной сферы, налаживание инновационного партнерства между Россией и Арменией с участием бизнеса, науки и образования, создание совместных научно-технических центров, реализацию совместных научно-технических проектов и взаимодействие в сфере подготовки кадров и систем высшего образования. Комиссия рекомендовала поддержать скорейшее принятие модельного Инновационного кодекса МПА СНГ, способствовать его имплементации в национальное законодательство двух стран. Были приняты также решения о рекомендации заинтересованным министерствам и ведомствам активизировать двустороннее и многостороннее сотрудничество в области высоких технологий и инноваций, поддержать усилия производственных и научных центров России и Армении по выполнению совместных проектов. Здесь хочется особо отметить роль деятельного члена комиссии, заместителя российского сопредседателя К.Ф.Затулина, который, как и во всех предыдущих случаях, принял самое деятельное участие в выполнении решений комиссии и провел огромную работу по включению соответствующих армянских академических научных центров в крупные международные проекты, проводимые ведущими российскими компаниями.

Как и в 2008г., это заседание переросло в значительное общественно-культурное событие. В Первопрестольном Святом Эчмиадзине – центре Армянской Апостольской церкви, рядом с монастырскими воротами был торжественно открыт памятник приснопамятному Верховному Патриарху Католикосу всех армян Вазгену Первому. Эту новую монументальную работу народного художника России Фридриха Согояна подарил общественности Вагаршапата Н.И.Рыжков. На церемонии присутствовал и выступил Верховный Патриарх, Католикос всех армян Гарегин Второй.

Весной 2011г. наше юбилейное, 20-ое, заседание состоялось в замечательном русском городе Ярославль. Обсуждалось двустороннее сотрудничество в гуманитарной сфере и, в частности, вопрос преподавания и функционирования русского языка в Армении. Выступающие с обеих сторон парламентарии и эксперты положительно оценили роль государственных институтов в обеспечении изучения русского языка как одного из приоритетов в образовательной политике, отметили положительный опыт сотрудничества российских и армянских учреждений в успешном претворении этой задачи. Комиссия подчеркнула также необходимость развития сотрудничества в изучении историй наших отношений, культурных традиций и контактов в духовной сфере. Положительно было оценено также развитие возможностей полноценного изучения родного языка в армянских общинах Российской Федерации и сотрудничество властей, направленное на удовлетворение духовных и культурных запросов соотечественников в наших странах. Хочется отметить, что в этом заседании принимали участие губернатор и председатель законодательного собрания Ярославской области, и это стало значительным событием в наших двусторонних отношениях. По времени оно совпало с форумом в Ереване, в котором принимали участие 23 руководителя и заместителя руководителей субъектов Российской Федерации. Так что апрель того года был месяцем знаковых событий в истории нашего сотрудничества.

Со второй половины 2011г. фактически начались предвыборные процессы как в Армении, так и в России. Именно поэтому провести очередные заседания комиссии осенью 2011г. в Ереване и весной 2012г. в РФ не удалось.

Качественно новым элементом двустороннего межпарламентского сотрудничества в период четвертого созыва НС РА явилось подписание в янва-

ре 2008г. в Ереване соглашений о сотрудничестве между ведущей политической силой России – всероссийской политической партией «Единая Россия» с Республиканской партией Армении и партией «Процветающая Армения». Эти два соглашения подписали председатель Высшего совета партии «Единая Россия» Б.В.Грызлов, Президент Армении (в то время премьер-министр) С.А.Саргсян и председатель партии «Процветающая Армения» Г.Н.Царукян. На основе этих соглашений развернулось активное межпартийное сотрудничество, представители партий – депутаты и члены Межпарламентской комиссии – побывали на съездах своих политических партнеров, периодически начали работать различные круглые столы, семинары и конференции. Хотелось бы отметить два мероприятия в Армении, инициированные председателем партии «Процветающая Армения» Г.Н.Царукяном, участниками которых были члены депутатской группы по сотрудничеству «Россия-Армения» Госдумы ФС РФ во главе с И.К.Чернышенко. Эта научно-практическая конференция «Армения-Россия: перспективы углубления стратегического партнерства» в Цахкадзоре с участием российских и армянских парламентариев, приуроченная к футбольному матчу Чемпионата Европы между сборными командами двух стран, а также международный молодежный форум «Цахкадзор 2011» с участием представителей стран СНГ и Балтии.

Необходимо отметить также присутствие членов вышеназванной депутатской группы во главе с И.К.Чернышенко на выборах НС Нагорно-Карабахской Республики 23 мая 2010г. Российская депутатская делегация, полностью состоящая из членов Межпарламентской комиссии, в те дни в Степанакерте была самой большой и представительной. Азербайджанские власти жестко отреагировали на это присутствие и объявили всех российских депутатов «персонами нон грата» в Азербайджане.

Новым явлением межпарламентского сотрудничества стало создание Экспертного совета Межпарламентской комиссии на основании решения от 20 апреля 2011г. Создание Совета было продиктовано пониманием необходимости теоретического осмысления процессов бурного развития двустороннего сотрудничества. В Экспертный совет вошли видные представители аналитического сообществ Армении и России, представляющие различные политические партии и течения. Экспертный совет возглавили: с армянской стороны –



исполнительный директор научно-образовательного фонда «Нораванк» Г.А.Арутюнян, с российской стороны – Чрезвычайный и Полномочный Посол, бывший российский сопредседатель в Минской группе ОБСЕ В.Н.Казириров. Несмотря на то, что Экспертный совет в полном составе в указанный период не заседал, его руководителями и членами была проведена значительная работа в направлении мониторинга процессов двустороннего сотрудничества, материалы которого неоднократно печатались в СМИ обеих стран. И, наконец, нельзя не отметить очень значительную роль крупной общественной организации «Региональное общественное движение содействия развитию русско-армянских отношений» во главе с М.В.Симоняном и А.В.Смирновым. РОД СРАО открыла в этот период свои представительства в Москве и в Ереване и начала издавать журнал «Стратегии развития», который стал популярным изданием в политических и общественных кругах, заинтересованных в развитии и углублении армяно-российских многосторонних связей. РОД СРАО при поддержке заинтересованных политических сил Армении и России фактически стала общественным проводником идей и проектов взаимовыгодного сотрудничества во всех значимых его сферах.

Работа Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между ФС РФ и НС РА получила высокую оценку президента Республики Армения С.А.Саргсяна в его обращении участникам вышеназванного цахкадзорского круглого стола. Высокую оценку деятельности комиссии дали также председатель Госдумы Б.В. Грызлов и председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко во время встреч с Президентом РА в дни его государственного визита в РФ в октябре 2011г.

Одним из направлений, где материалы и идеи данной статьи могли бы принести практическую пользу, могло бы быть продолжение и развитие традиций, выработанных за предыдущие пять лет, а также критическое осмысление наметившихся недостатков в работе Межпарламентской комиссии, главный из которых – отсутствие контроля над выполнением принятых ранее решений. Было бы замечательно, если бы Межпарламентская комиссия периода НС пятого созыва начала свою работу с учетом этого и других недостатков.

*Июнь, 2012г.*

**ON THE EXPERIENCE AND TRADITIONS  
OF INTER-PARLIAMENTARY COMMISSION  
ON PARTNERSHIP BETWEEN  
THE NATIONAL ASSEMBLY OF THE RA  
AND FEDERAL ASSEMBLY OF RUSSIA  
(2007-2012)**

*Aram Safaryan*

Resume

One of the directions in which the materials and ideas expressed in this article could be practically useful is the continuation and development of the traditions elaborated over the previous five years as well as critical understanding of shortcomings in the work of Inter-Parliamentary Commission and foremost among them is the control over the implementation of the decisions taken. It would be wonderful if the Inter-Parliamentary commission of the 5<sup>th</sup> National Assembly started its work taking into consideration this and other shortcomings.